



Broj: 02-430/23-2931/1

Podgorica, 05.07.2023. godine

**OPŠTINA KOLAŠIN**  
**Služba predsjednika Opštine**  
**-n/r predsjednika, g-dina Vladimira Martinovića-**

Poštovani gospodine Martinoviću,

U vezi Vašeg akta, broj 02-5879/2 od 05.07.2023. godine, kojim ste dostavili na mišljenje Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Opštine Kolašin za 2023. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Opštine Kolašin za 2023. godinu, budžet Opštine Kolašin planiran je u iznosu od 7,80 mil. €, odnosno za 0,22 mil. € više od prvobitno planiranog budžeta za 2023. godinu.

U obrazloženju dostavljenog dokumenta navedeno je da su osnovni razlozi za donošenje predmetne Odluke usvajanje novog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa, neplanirani sudski troškovi, povećane kreditne obaveze, povećanje izdataka na ime otplate obaveza iz prethodnog perioda, kao i smanjenje kapitalnih izdataka u odnosu na prvobitno planirane.

Donošenjem novog Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa povećani su koeficijenti za obračun zarada, što je izazvalo povećanje troškova na ime bruto zarada zaposlenih u odnosu na planirane troškove Odlukom o Budžetu Opštine Kolašin za 2023. godinu. Takođe, zbog dospjele presude Vrhovnog suda koja nije planirana prvobitnim budžetom za 2023. godinu, povećani su sudski troškovi za 0,49 mil. €.

Predlogom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Opštine Kolašin, ukupni primici planirani su u iznosu od 7,80 mil. € i isti su raspoređeni na: tekuće izdatke u iznosu od 4,92 mil. €, kapitalne izdatke 2,80 mil. €, stalnu budžetsku rezervu u iznosu od 0,04 mil. € i tekuću budžetsku rezervu u iznosu od 0,04 mil. €.

U odnosu na prvobitni plan budžeta Opštine za 2023. godinu, značajno je povećana stavka - prenešena sredstva iz prethodne godine i to za 0,80 mil. €, odnosno 80%, dok su prihodi od naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta značajno smanjeni i to za 0,59 mil. €, odnosno za 0,32%.

U okviru ukupnih izdataka, u odnosu na prvobitno planirane za 2023. godinu, značajno su smanjeni kapitalni izdaci (za 0,34 mil. €), dok su izdaci na ime otplate obaveza iz prethodnog perioda povećani 145%, odnosno sa 0,40 mil. € na 0,98 mil. €.

Vezano za kapitalne izdatke, u obrazloženju je navedeno da je prvobitni kapitalni budžet za 2023. godinu bio precijenjen upoređujući sa stepenom njegove realizacije u prethodnom periodu. Jedan od razloga smanjenja kapitalnih izdataka obrazlaže se isključivanjem projekta „rekonstrukcija ulice Boška Rašovića“, s obzirom da je sklopljen ugovor sa Vladom Crne Gore da se navedena investicija realizuje iz kapitalnog budžeta Države.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su tekući rashodi i otplata duga manji od tekućih prihoda, što je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 3/19 i 86/22), kojim je propisano da se tekući rashodi i otplata duga, izuzev otplate dugoročnih kredita, moraju finansirati iz tekućih prihoda.

Budžetski gotovinski deficit Opštine Kolašin za 2023. godinu planiran je u iznosu od 1,48 mil. € što čini 19,02% ukupno planiranih prihoda za 2023. godinu. Odredbama člana 27 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 145/21 i 27/23) propisano je da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini. Izuzetno od stava 1 ovog člana, Opština može da podnese zahtjev Ministarstvu finansija za odobrenje prekoračenja limita, odnosno budžetskog deficita iznad navedenog nivoa, najkasnije do 15. oktobra tekuće za narednu godinu, samo ako prekoračenje ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka.

Opština Kolašin nije podnijela zahtjev Ministarstvu finansija za prekoračenje limita budžetskog deficita. Osim toga, kapitalni izdaci za 2023. godinu planirani su u iznosu od 2,80 mil. €, dok je budžetski gotovinski deficit planiran u iznosu od 1,48 mil. €, što znači da Predlogom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Opštine Kolašin za 2023. godinu, budžet Opštine Kolašin za 2023. godinu nije planiran u skladu sa fiskalnim pravilom za organe lokalne uprave, propisanim odredbama člana 27 navedenog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Imajući u vidu da su osnovni razlozi donošenja predmetne odluke povećanje izdataka na ime otplate obaveza iz prethodnog perioda, kao i kamata po tom osnovu i izmjena Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosudja („Službeni list Crne Gore“, br. 18/23), usled kojeg je došlo do uvećanja izdataka po osnovu zarada zaposlenih, o kojima opština nije imala informaciju u momentu planiranja prvobitnog budžeta za 2023. godinu, Ministarstvo finansija, u cilju omogućavanja nesmetanog funkcionisanja Opštine, u načelu nema primjedbi na dostavljeni Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o budžetu Opštine Kolašin za 2023. godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr. Aleksandar Damjanović

